

**БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
«Сургутский государственный университет»**

Утверждаю
Председатель приемной комиссии,
ректор

С.М. Косенок
« » 2025 г.



**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ
ПРИ ПРИЕМЕ НА ОБУЧЕНИЕ ПО ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ ПРОГРАММАМ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ – ПРОГРАММАМ МАГИСТРАТУРЫ
ПО НАПРАВЛЕНИЮ ПОДГОТОВКИ
38.04.04 ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**Направленность (профиль) образовательной программы:
Управление и экономика в государственном и муниципальном секторе**

Сургут
2025

Программа составлена в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Программа вступительного испытания утверждена на заседании Ученого совета института 10 декабря 2024 г., протокол № 14.

Содержание

I. Общие положения.....	4
II. Перечень тем для подготовки к вступительному испытанию	4
III. Перечень вопросов для прохождения вступительного испытания.....	10
IV. Список рекомендуемой литературы.....	13

Методологические основы местного самоуправления. Природа и сущность местного самоуправления Содержание понятий «управление», «государственное управление», «самоуправление» «местное самоуправление», «муниципальный менеджмент» и «муниципальное управление».

Европейская хартия местного самоуправления. Муниципальные правовые акты. Устав муниципального образования: понятие, основные требования, содержание, порядок разработки, принятия и введения в силу. Вопросы местного значения. Основные принципы функционирования местной власти.

Государственное управление и местное самоуправление: проблемы взаимодействия. Местное самоуправление и муниципальное управление. Основные особенности муниципального управления. Принципы и функции местного самоуправления. Местное сообщество как субъект и объект муниципального управления.

Понятие и содержание финансово-экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность как экономическая база местного самоуправления.

Раздел II. Организация государственного управления в Российской Федерации

Тема 1. Особенности организации государственной власти в России

Конституция как источник конституционного права РФ. Конституционные основы организации публичной власти в РФ. Экономические и политические основы конституционного строя РФ.

Конституционно-правовой статус Российской Федерации, его структурные элементы. Сущность Российского государства: форма государственного (политического) режима, форма государственного устройства, форма правления. Суверенитет государства и его территориальное единство. Экономическая основа государства. Принцип разделения властей, идеологическое и политическое многообразие. Светский характер государства. Конституционно-правовой статус Президента РФ; законодательная власть в РФ; исполнительная власть в РФ; конституционно-правовые основы организации и деятельности судебной власти и прокуратуры в РФ.

Федеративное устройство России. Общая характеристика России как федеративного государства. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации. Закрепление элементов статуса субъектов РФ в Конституции Российской Федерации, конституциях республик, уставах краёв,

областей, городов федерального значения, автономных округов, автономной области.

Предметы ведения Российской Федерации. Предметы совместного ведения Российской Федерации и её субъектов. Конституционные основы организации государственной власти в субъектах РФ.

Федеральные округа России: система и принципы создания. Институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.

Тема 2. Система органов государственной власти Российской Федерации

Президент Российской Федерации. Президент РФ как глава государства. Порядок выборов Президента РФ. Конституционные полномочия Президента.

Взаимоотношения Президента со всеми ветвями государственной власти. Президент и Федеральное Собрание РФ. Президент и Правительство РФ.

Федеральное Собрание Российской Федерации. Место и роль Федерального Собрания в системе органов государственной власти РФ.

Основы контрольной деятельности парламента. Счётная палата как постоянно действующий орган государственного финансового контроля.

Правительство Российской Федерации. Правительство РФ как высший орган исполнительной власти. Состав и порядок формирования Правительства РФ.

Судебная власть в Российской Федерации, её специфика и функции. Система судов Российской Федерации.

Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Тема 3. Исполнительная власть в Российской Федерации

Федеральные органы исполнительной власти в Российской Федерации. Двухуровневая система исполнительной власти в РФ. Организация исполнительной власти на федеральном уровне. Структура федеральных органов исполнительной власти.

Территориальные органы министерств и ведомств РФ, их взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов РФ.

Организация исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Правовые основы организации исполнительной власти субъектов РФ. Формы организации исполнительной власти в различных субъектах Российской Федерации. Функциональная сфера деятельности органов исполнительной власти

субъектов РФ, взаимодействие с другими органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Государственные служащие в системе государственного управления. Понятие государственной службы Российской Федерации, её виды и принципы. Понятие и виды государственных служащих РФ. Административно-правовой статус государственных служащих: права, обязанности, ограничения. Правовое регулирование поступления на государственную службу и прохождения государственной службы. Основания для прекращения государственной службы.

Раздел III. Муниципальное управление в Российской Федерации

Тема 1. Местное самоуправление в РФ

Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации. Федеральное законодательство и законодательство субъектов Российской Федерации как правовая основа местного самоуправления в России.

Муниципальное образование и его роль в местном самоуправлении РФ. Понятие «муниципальное образование»: сущность и значение в осуществлении местного самоуправления РФ. Признаки муниципального образования. Соотношение понятий «муниципальное образование», «административно-территориальная единица», «поселение», «территория», «межселенная территория», «местное сообщество». Типология муниципальных образований в РФ. Устав муниципального образования, основные черты, особенности, роль в осуществлении местного самоуправления.

Проблемы управления муниципальной собственностью. Муниципальное хозяйство. Местные финансы и их место в финансовой системе РФ. Местный бюджет: понятие, структура, источники формирования. Особенности бюджетного процесса. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов. Исполнение местного бюджета.

Тема 2. Участие граждан в осуществлении местного самоуправления

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. Местный референдум, муниципальные выборы, сход (собрание) граждан, конференция, публичные слушания, правотворческая инициатива, опрос граждан. Обращение граждан в органы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление как особая форма осуществления местного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления, особенности создания, функции и предметы ведения.

III. ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПРОХОЖДЕНИЯ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

1. Сущность и содержание теории управления.
2. Системный подход в управлении.
3. Понятие деятельности в теории управления. Понятие процесса в теории управления.
4. Объект управления, его внутренняя и внешняя среда, назначение управления, цели управления. Субъект управления.
5. Управленческие решения в проблемных ситуациях.
6. Управление стратегическим развитием.
7. Коммуникация в управлении.
8. Общая схема коммуникации: источник информации, сигнал, потребитель информации. Роль обратной связи в коммуникации.
9. Понятие государственного управления.
10. Специфика государственного управления.
11. Структура государственного управления и принципы деятельности государственных органов.
12. Построение организационной структуры государственного управления.
13. Методы государственного управления.
14. Форма государственного (политического) режима, форма государственного устройства, форма правления.
15. Принцип разделения властей, идеологическое и политическое многообразие.
16. Законодательная власть. Исполнительная власть. Судебная власть.
17. Государственная служба. Виды государственных решений и методы их принятия.
18. Принципы формирования системы государственных и муниципальных финансов, бюджетов различных уровней, основные составляющие бюджетного процесса.
19. Предпринимательство: сущность, формы и роль в экономике.
20. Земля как экономический ресурс.
21. Понятие и виды муниципальных образований.
22. Правовые основы создания и функционирования органов местного самоуправления.
23. Устав муниципального образования: понятие, основные требования, содержание, порядок разработки, принятия и введения в силу.

24. Государственное управление и местное самоуправление: проблемы взаимодействия.

25. Местное самоуправление и муниципальное управление.

26. Основные особенности муниципального управления.

27. Принципы и функции местного самоуправления.

28. Местное сообщество как субъект и объект муниципального управления.

29. Понятие и содержание финансово-экономической основы местного самоуправления.

30. Муниципальная собственность как экономическая база местного самоуправления.

31. Конституция как источник конституционного права РФ.

32. Конституционные основы организации публичной власти в РФ.

33. Экономические и политические основы конституционного строя РФ.

34. Суверенитет государства и его территориальное единство.

35. Экономическая основа государства.

36. Принцип разделения властей, идеологическое и политическое многообразие.

37. Светский характер государства.

38. Конституционно-правовой статус Президента РФ; законодательная власть в РФ; исполнительная власть в РФ; конституционно-правовые основы организации и деятельности судебной власти и прокуратуры в РФ.

39. Федеративное устройство России. Общая характеристика России как федеративного государства.

40. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации. Закрепление элементов статуса субъектов РФ в Конституции Российской Федерации, конституциях республик, уставах краёв, областей, городов федерального значения, автономных округов, автономной области.

41. Президент Российской Федерации. Президент РФ как глава государства.

42. Порядок выборов Президента РФ.

43. Конституционные полномочия Президента.

44. Федеральное Собрание Российской Федерации.

45. Место и роль Федерального Собрания в системе органов государственной власти РФ.

46. Основы контрольной деятельности парламента. Счётная палата как постоянно действующий орган государственного финансового контроля.

47. Правительство Российской Федерации. Правительство РФ как высший орган исполнительной власти.

48. Состав и порядок формирования Правительства РФ.

49. Судебная власть в Российской Федерации, её специфика и функции. Система судов Российской Федерации.

50. Федеральные органы исполнительной власти в Российской Федерации.

51. Двухуровневая система исполнительной власти в РФ.

52. Организация исполнительной власти на федеральном уровне.

53. Структура федеральных органов исполнительной власти.

54. Территориальные органы министерств и ведомств РФ, их взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов РФ.

55. Государственные служащие в системе государственного управления.

56. Понятие государственной службы Российской Федерации, её виды и принципы.

57. Понятие и виды государственных служащих РФ.

58. Административно-правовой статус государственных служащих: права, обязанности, ограничения.

59. Правовое регулирование поступления на государственную службу и прохождения государственной службы.

60. Основания для прекращения государственной службы.

61. Муниципальное образование и его роль в местном самоуправлении РФ.

62. Понятие «муниципальное образование»: сущность и значение в осуществлении местного самоуправления РФ. Признаки муниципального образования.

63. Соотношение понятий «муниципальное образование», «административно-территориальная единица», «поселение», «территория», «межселенная территория», «местное сообщество». Типология муниципальных образований в РФ.

64. Проблемы управления муниципальной собственностью. Муниципальное хозяйство.

65. Местный референдум, муниципальные выборы, сход (собрание) граждан, конференция, публичные слушания, правотворческая инициатива, опрос граждан.

66. Обращение граждан в органы местного самоуправления.

67. Основные элементы системы муниципального управления: представительный орган, исполнительно-распорядительный орган, высшее должностное лицо.

68. Основные модели организационных структур муниципального управления.

69. Глава местной администрации: особенности деятельности. Аппарат администрации.

70. Контрольный орган муниципального образования. Избирательная комиссия муниципального образования.

71. Муниципальная служба: роль и значение в местном самоуправлении.

72. Планирование работы муниципальной службы.

73. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

74. Полномочия органов государственной власти РФ и органов власти субъектов РФ в области местного самоуправления.

75. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

76. Ответственность и контроль деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

77. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед физическими и юридическими лицами, перед государством.

78. Юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

79. Контроль деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления со стороны населения муниципального образования.

80. Надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

IV. СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты (в действующей редакции):

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993).

2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ «О

— Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 393 с.

3. Евдокимов, В. Б. Специализированные муниципалитеты в Российской Федерации (общее и особенное) : монография / В.Б. Евдокимов, П.Н. Петряев. — Москва : ИНФРА-М, 2024. — 164 с.

4. Зайкова, С. Н. Административное право. Практикум : учебное пособие / С.Н. Зайкова. — Москва : ИНФРА-М, 2024. — 181 с.

5. Исаков, В. Б. Теория государства и права : практикум / под ред. В.Б. Исакова. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2024. — 488 с.

6. Иншакова, Е. Г. Электронное правительство в публичном управлении : учебное пособие для вузов / Е. Г. Иншакова. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 138 с.

7. Кузякин, Ю. П. Государственная и муниципальная служба : учебник / Ю. П. Кузякин, А. А. Ермоленко. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 284 с.

8. Комарова, С.А. Основы государства и права : учебное пособие для вузов / С. А. Комаров [и др.]; под общей редакцией С. А. Комарова. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 660 с.

9. Комментарий к Конституции Российской Федерации / А. М. Дроздова [и др.]; под редакцией С. А. Комарова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 410 с.

10. Никитина, А. С. Управление человеческими ресурсами в государственном и муниципальном управлении : учебное пособие для вузов / А. С. Никитина, Н. Г. Чевтаева. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 187 с.

11. Окутина, Н. Н. Предупреждение коррупционной преступности : учебное пособие для вузов / Н. Н. Окутина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 296 с.

12. Поддубная, О. С. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов : учебное пособие для вузов / О. С. Поддубная, Н. В. Хлонова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 99 с.

13. Прокофьев, С.Е. Система местного самоуправления : учебное пособие для вузов / С. Е. Прокофьев [и др.]; под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 121 с.

14. Староверова, К. О. Технологии управления персоналом в государственных структурах : учебник и практикум для вузов / К. О. Староверова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 177 с.

15. Савинков, В. И. Этика государственной службы в схемах : учебное пособие для вузов / В. И. Савинков, П. А. Бакланов. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 148 с.

16. Фотина, Л.В. Государственная служба Российской Федерации. Тесты и кейсы : учебное пособие для вузов / В. Н. Грязнова [и др.] ; ответственный редактор Л. В. Фотина. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 104 с.

17. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 307 с.